

1

Concepts, approches et fonctions de la santé publique

UE1 Santé Publique

PASS

Pr. Philippe Michel



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

2



Objectifs d'apprentissage

- Connaître la définition de la santé de l'OMS
- Savoir décrire les 5 catégories de déterminants de la santé
- Savoir expliquer et donner des exemples de facteurs protecteurs et facteurs de risque
- Savoir définir la santé publique
- Connaître l'évolution des approches/politiques de santé publique
- Savoir lister les fonctions essentielles
- Connaître les 5 types d'intervention en santé publique



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

La santé

Définition

Déterminants de la santé

Facteurs protecteurs et facteurs de risque



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026



Définition de l'OMS



La santé ne peut être seulement
l'absence de maladies

Dans une perspective de santé publique universelle:

***La santé est un état complet de bien-être
sur le plan physique, mental et social.
OMS, 1946.***

Préambule à la Constitution de l'Organisation mondiale de la Santé, tel qu'adopté par la Conférence internationale sur la Santé, New York, 19 juin -22 juillet 1946; signé le 22 juillet 1946 par les représentants de 61 Etats. (Actes officiels de l'Organisation mondiale de la Santé, n°. 2, p. 100) et entré en vigueur le 7 avril 1948



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

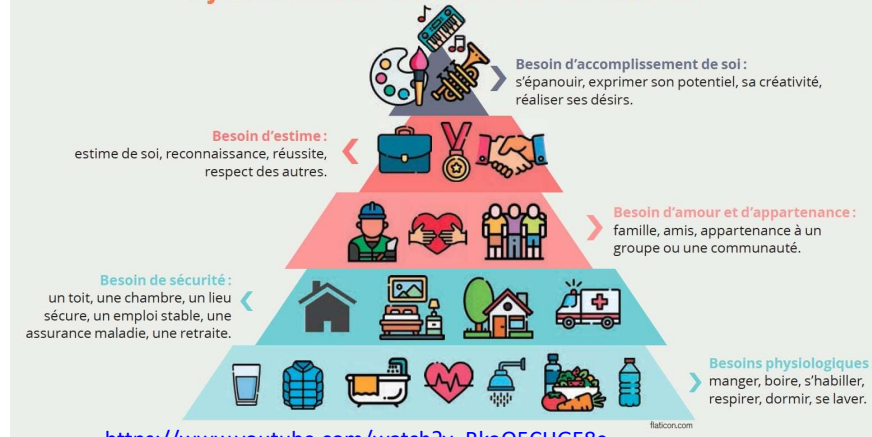
10/09/2026

5

Lien avec le bien-être

Pyramide de Maslow: la hiérarchie des besoins (1942)

Pyramide des besoins selon Maslow



10/09/2026

6

Approches de la santé

- Approche moderne: qu'est-ce qui **nuit** à la santé?
- **Pathogenèse**: étude de l'origine et du développement des maladies
- Approche hippocratique: Qu'est-ce qui **favorise** la santé?
- Paradigme de **salutogenèse**: approche centrée sur les facteurs favorisant la santé
 - Notion de déterminant de santé
 - Concept des soins basés sur les objectifs de vie

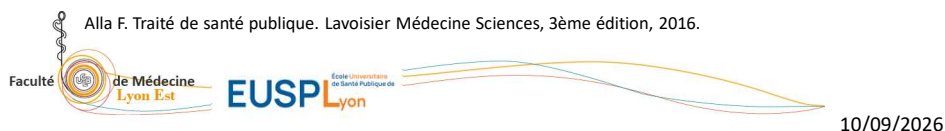
10/09/2026

7

Déterminants de santé

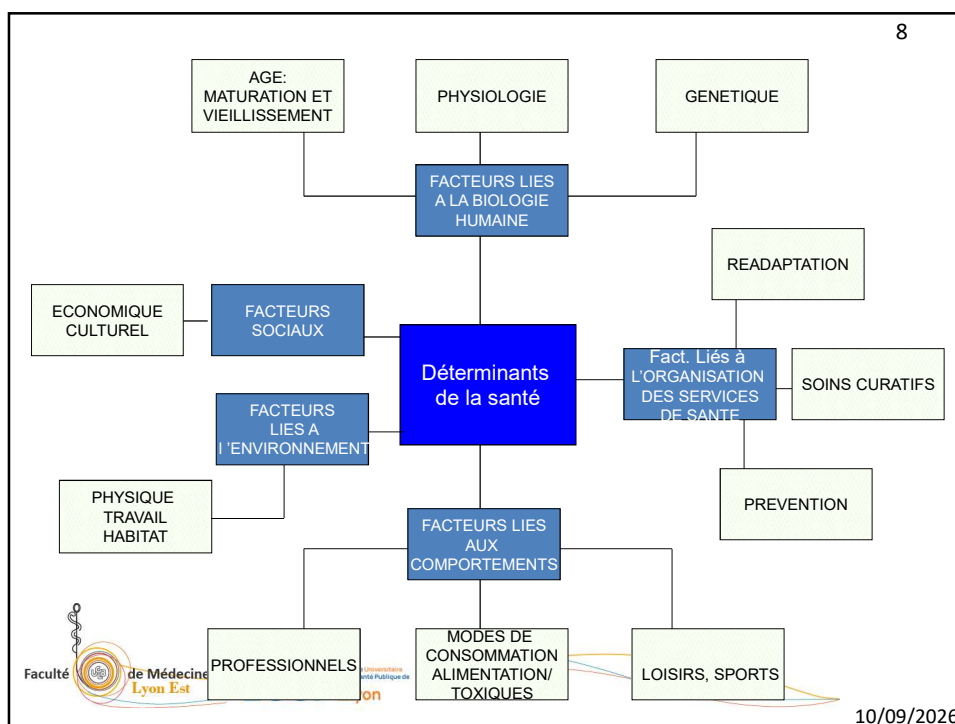
- Facteurs personnels, sociaux, économiques et environnementaux qui déterminent l'état de santé des individus ou des populations
- Définition qui sous-tend un lien de causalité entre un déterminant et la santé : la relation est le plus souvent multifactorielle et indirecte, par l'intermédiaire d'une chaîne causale plus ou moins complexe.
- C'est en agissant sur un ou plusieurs déterminants que l'on va influencer sur l'état de santé de la personne / de la population.
- La grande diversité des déterminants de santé implique que la santé publique est par essence une activité intersectorielle qui mobilise des équipes pluriprofessionnelles

Alla F. Traité de santé publique. Lavoisier Médecine Sciences, 3ème édition, 2016.



10/09/2026

8

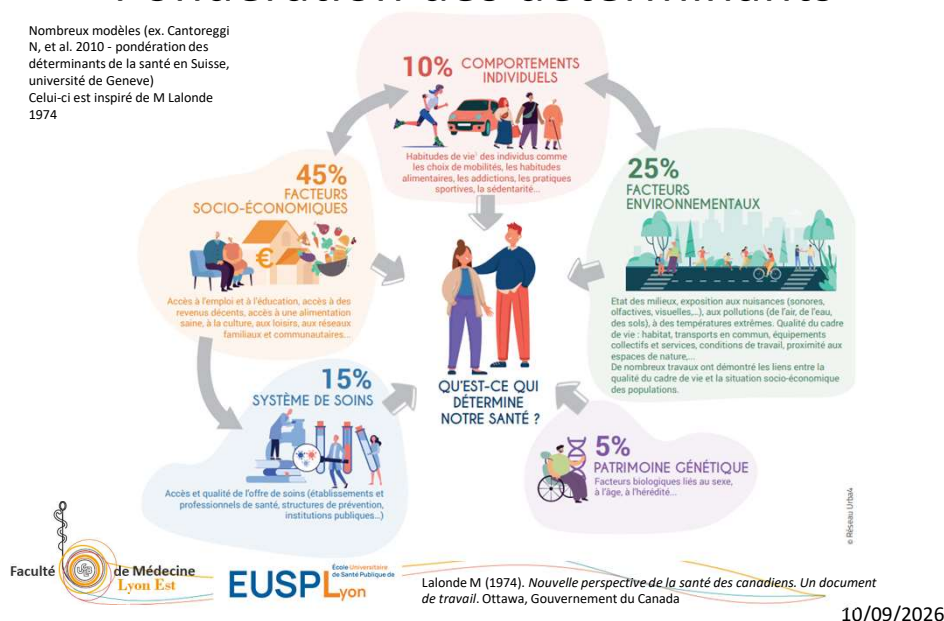


10/09/2026

9

Pondération des déterminants

Nombreux modèles (ex. Cantoreggi N, et al. 2010 - pondération des déterminants de la santé en Suisse, université de Genève)
Celui-ci est inspiré de M Lalonde 1974



10

Déterminant et facteur de risque

- La notion de « déterminant » est souvent rapprochée de celle de « facteur de risque ».
- Ces deux notions recouvrent des concepts différents.
- Un **facteur de risque** est défini comme « une caractéristique individuelle ou collective dont la présence est associée à une modification de la probabilité (ou risque) de survenue d'un événement de santé »
 - selon le sens de la relation, on parle de **facteur de risque** ou de **facteur protecteur**

Alla F. Traité de santé publique. Lavoisier Médecine Sciences, 3ème édition, 2016.

11

Facteur de risque, facteur protecteur

- La relation est ici probabiliste ou statistique, sans préjuger d'une éventuelle causalité.
- Un déterminant peut être facteur protecteur ou facteur de risque
 - Activité physique
 - Alimentation
 - Exposition au rayons UV
 - Alcool

<https://www.youtube.com/watch?v=y4brZqLtPK8>



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

12

La santé publique



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

13



La santé publique (OMS 2002)

- Ensemble des efforts dans une société pour **améliorer, promouvoir, protéger et restaurer** la santé de la population grâce à une **action collective**
- Par rapport à la médecine clinique, la santé publique se démarque en mettant l'accent sur la **prévention** et **l'approche populationnelle**



10/09/2026

14

Disciplines concourant à la santé publique

- | | |
|--------------------------|----------------------------|
| • Epidémiologie, | • Sociologie, psychologie, |
| • Prévention, | anthropologie, |
| • Qualité et gestion des | • Management des soins |
| risques | • Philosophie |
| • Economie de la santé, | • Gestion, droit, |
| • Biostatistique, | Sciences politiques, |
| bioinformatique | géographie, |
| • Pharmacologie | • architecture et |
| | urbanisme |



10/09/2026

15

Fonctions de la santé publique



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de Lyon

10/09/2026

16

Liste des 10 fonctions essentielles de santé publique

(Loi relative à la politique de santé publique août 2004 – Article 2)

- La prévention des maladies, des traumatismes et des incapacités ;
- L'information et l'éducation à la santé de la population et l'organisation de débats publics sur les questions de santé et de risques sanitaires ;
- L'identification et la réduction des risques éventuels pour la santé liés à des facteurs d'environnement et des conditions de travail, de transport, d'alimentation ou de consommation de produits et de services susceptibles de l'altérer ;
- La surveillance et l'observation de l'état de santé de la population et de ses déterminants ;
- La lutte contre les épidémies



<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000787078/>

EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de Lyon



10/09/2026

17

Liste des 10 fonctions essentielles de santé publique

(Loi relative à la politique de santé publique août 2004 – Article 2)

- L'amélioration de l'état de santé de la population et de la qualité de vie des personnes malades, handicapées et des personnes dépendantes ;
- La réduction des inégalités de santé, par la promotion de la santé, par le développement de l'accès aux soins et aux diagnostics sur l'ensemble du territoire
- La qualité et la sécurité des soins et des produits de santé ;
- L'organisation du système de santé et sa capacité à répondre aux besoins de prévention et de prise en charge des maladies et handicaps ;
- La démographie des professions de santé.



<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000787078/>

EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de



10/09/2026

18

Interventions en santé publique



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

19

Cinq types d'interventions en santé publique

- Restauration de la santé
- Veille et sécurité sanitaire
- Prévention
- Promotion de la santé
- Education à la santé

<https://www.youtube.com/watch?v=op9gMWMLrr8>



10/09/2026

20

Restauration de la santé



10/09/2026

Veille et sécurité sanitaire

- La **veille sanitaire** est l'action de surveiller l'état de santé d'une population afin de prévenir des menaces
 - Collecte et analyse, en continu, de signaux évoquant un risque pour la santé publique, dans une perspective d'alerte, d'anticipation et d'action précoces
- La **sécurité sanitaire** se définit comme l'ensemble des décisions, programmes et actions visant à protéger la population contre tous les dangers et les risques pour la santé considérés comme échappant au contrôle des individus et relevant donc de la responsabilité des pouvoirs publics.



10/09/2026



Promotion de la santé

- La promotion de la santé permet aux gens la maîtrise de leur propre santé et de l'améliorer
- La promotion de la santé ne relève pas seulement du secteur de la santé
- Elle vise l'égalité en matière de santé et a pour but de réduire les écarts actuels caractérisant l'état de santé
- Son objectif est d'offrir à tous les individus les mêmes ressources et possibilités pour réaliser pleinement leur potentiel santé

Charte d'Ottawa (1986)



10/09/2026

23

Promotion de la santé

- Cinq stratégies d'action
 - élaborer des politiques pour la santé
 - créer des environnements favorables à la santé
 - renforcer l'action communautaire
 - acquérir des aptitudes individuelles
 - réorienter des services de santé



10/09/2026

24

Prévention

- Ensemble des mesures visant à éviter ou réduire le nombre ou la gravité des maladies, des accidents ou des handicaps (OMS, 1948)
- Mesures individuelles ou collectives
- Impact individuel et parfois collectif
 - Eviter diffusion (maladies transmissibles surtout)
 - Diminuer les coûts engendrés par les soins de ces maladies



10/09/2026

25

PRÉVENTION PRIMAIRE

éviter l'apparition
des troubles

PRÉVENTION SECONDAIRE

repérer et intervenir
précocement

PRÉVENTION TERTIAIRE

limiter les complications

PRÉVENTION QUATERNAIRE

éviter les interventions
inutiles

Quatre niveaux de prévention selon l'OMS



10/09/2026

26

Education à la santé

- Ensemble d'activités d'information et d'éducation qui incitent les gens à **vouloir** être en bonne santé, à **savoir** comment y parvenir, à **faire** ce qu'ils peuvent individuellement et collectivement pour conserver la santé, à **recourir** à une aide en cas de besoin

(OMS 1983)



10/09/2026

27

Un exemple de démarche de santé publique



10/09/2026

28



COMMUNIQUÉ DE PRESSE
LYON - 4 mars 2025

Journée mondiale contre l'obésité

Une coalition inédite pour s'attaquer en profondeur à l'obésité infantile dans les quartiers prioritaires de Lyon



Lutter avec tous les acteurs locaux, y compris les habitants, contre les principaux déterminants du surpoids et de l'obésité chez les enfants des quartiers défavorisés de Lyon, c'est l'ambition du projet Passe-Passe. Financée par le mécénat des Mutuelles AXA et portée par les Hospices civils de Lyon, en association avec une dizaine de partenaires, cette expérimentation inédite est officiellement lancée, pour une durée de trois ans, ce mardi 4 mars, à l'occasion de la Journée mondiale contre l'obésité.

HCL
Hospices Civils de Lyon

10/09/2026

29

UNE APPROCHE 360° DE LA LUTTE CONTRE L'OBÉSITÉ

« UNE SEULE SANTÉ »

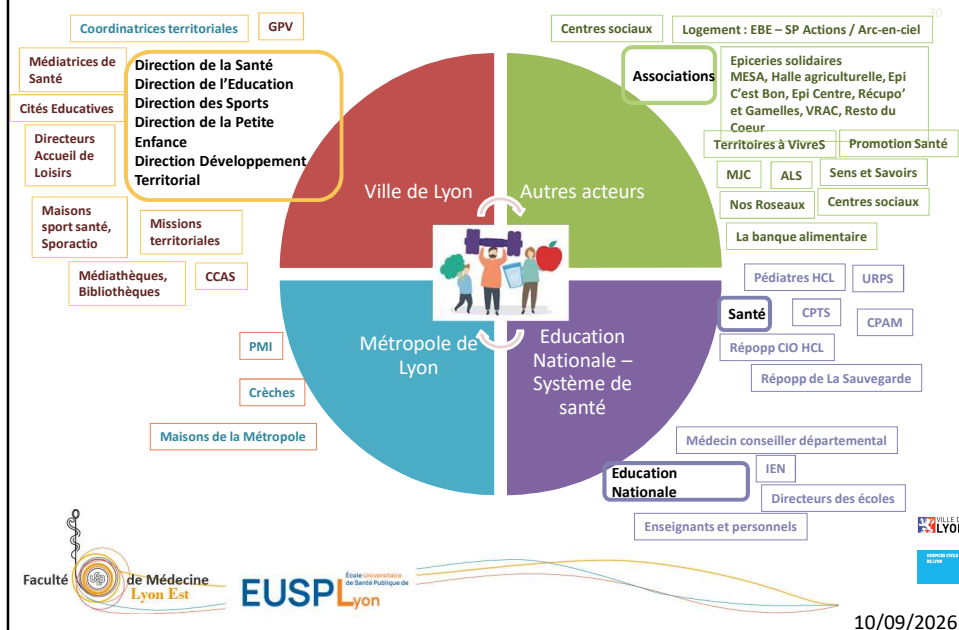
©DMC HCL - AdobeStocks mars_25



10/09/2026

30

Intersectorialité: de multiples acteurs concernés



10/09/2026

31

Identification des actions



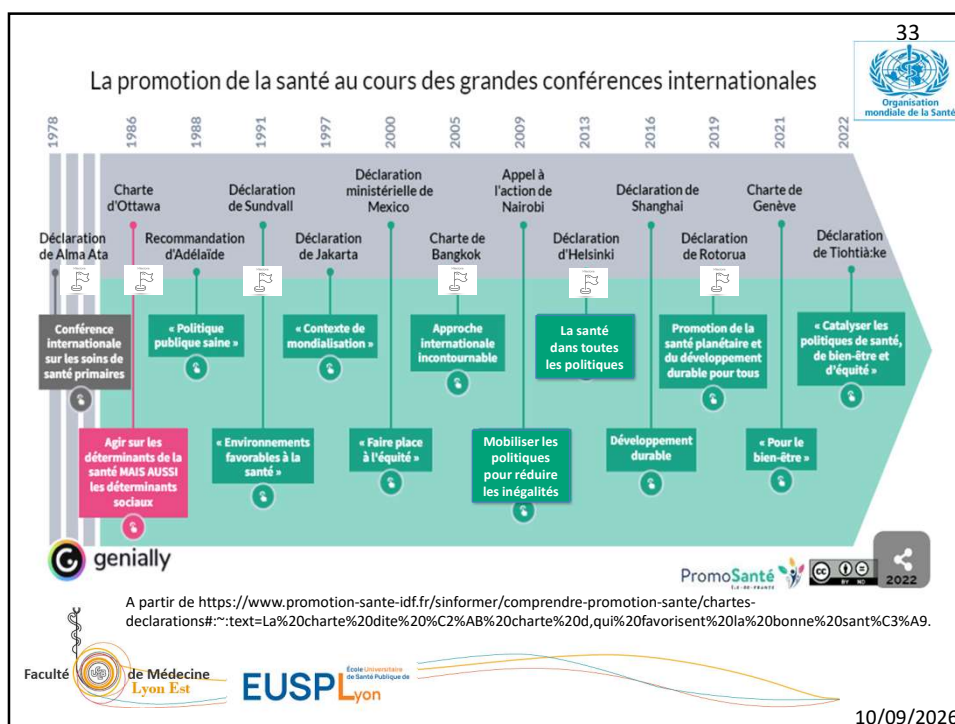
10/09/2026

32

Evolution des approches et des politiques de santé publique

De 1978 à nos jours

10/09/2026



34

Santé communautaire

(OMS, conférence d'Alma Ata, 1978)

- Le terme **Santé communautaire** qualifie les projets de santé publique qui comportent une **participation importante et directe des populations (communautés)** dans la définition, la conduite et l'évaluation des activités
- Ex : *Actions de prévention des addictions menées, dans un quartier, avec la participation active des collégiens, des associations ou clubs de jeunes, etc.).*
- Rôle des professionnels de santé: accompagnement et soutien technique

Approche plus développée au Québec qu'en France par exemple

Logos: Faculté de Médecine Lyon Est, EUSP Lyon.

10/09/2026

35

Santé publique administrée / santé communautaire

Critères de comparaison	Santé publique administrée	Santé communautaire
définition	Approche nationale et administrée des problèmes de santé d' une population.	Approche locale des problèmes de santé d' une communauté d' individus
Les acteurs	L' Etat – La puissance publique	La communauté aidée des professionnels de santé et des élus locaux ou responsables d' associations
Les bénéficiaires	La population (passive)	La communauté (active)
démarche	Gestion administrative des problèmes de santé au travers des politiques de santé – Les mesures prises peuvent être incitatives ou coercitives	Gestion locale des problèmes de santé avec la participation active de la communauté (établissement des priorités d' action, élaboration d' une stratégie d' action...) Engagement fort des individus

10/09/2026

36

Evolution vers une approche intégrative

Prise de conscience au travers notamment des épidémie de VIH/SIDA, Ebola, famine, Covid_19.

- Impacts sanitaire, socioéconomique,
- Déstabilisation, sécurité internationale



10/09/2026

37

Pourquoi une approche intégrative?

- Mieux identifier les risques
- Mieux caractériser les liens avec les changements globaux
- Trouver une meilleure stratégie de réponse
- Avoir une prévention plus précoce
 - Protection de la biodiversité
 - Gestion des écosystèmes
 - Exposition des populations humaines aux nouvelles menaces



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

<https://www.youtube.com/watch?v=cDlfYLKhQMs>

10/09/2026

38

Une seule Santé / One Health

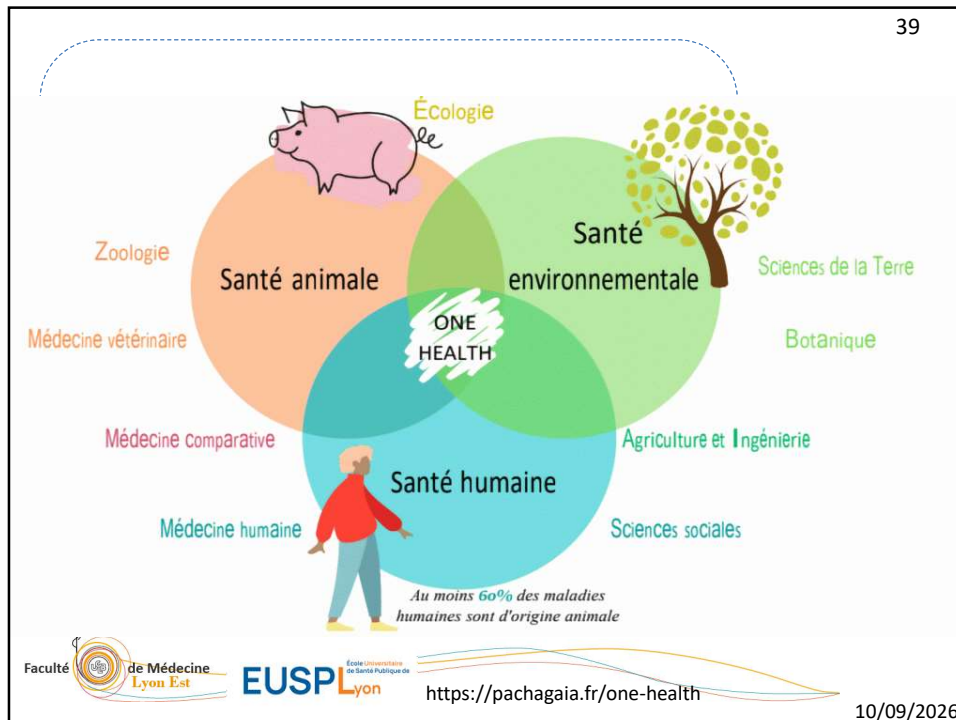
- approche intégrée et unificatrice qui vise à équilibrer et à optimiser durablement la santé des personnes, des animaux et des écosystèmes
- Elle reconnaît leur interdépendance et mobilise plusieurs secteurs pour répondre aux défis sanitaires, environnementaux et sociaux

Groupe d'experts de haut niveau pour l'approche Une seule santé (OHHLEP – OMS/FAO/PNUE/OIE) 2021



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026



40

Grands domaines d'application

- Depuis la pandémie de COVID-19, le concept a gagné en visibilité et en urgence. Il est désormais appliqué à :
 - La résistance aux antimicrobiens,
 - La sécurité alimentaire,
 - Le changement climatique,
 - La prévention des pandémies,
 - Le développement durable

Faculté de Médecine Lyon Est
EUSP Lyon

10/09/2026

41

Malgré ces applications, l'opérationnalisation de ce concept n'est pas encore lisible

- Vers un cadre opérationnel mondial
- Une gouvernance intersectorielle,
- Une recherche transdisciplinaire,
- Une formation intégrée des professionnels de santé,
- Une participation communautaire.



10/09/2026

42

Des déclinaisons du concept de « une seule santé » pour mettre l'accent sur des enjeux spécifiques et forts

Santé dans toutes les politiques

Intersectorialité, impact des politiques sur la santé

Santé environnementale:

Impact de l'environnement sur la santé humaine

Santé planétaire

Liens entre activité humaine et écosystèmes

Anthropocène, notion de cobénéfice

Santé mondiale, santé globale

Internationalisation, équité



10/09/2026

43

Santé dans toutes les politiques

- Approche intersectorielle visant à réduire des problèmes de santé publique complexes à travers une collaboration entre politiques publiques capables d'agir sur les facteurs influençant ces problèmes.
- Tient compte systématiquement des conséquences sanitaires des décisions, recherche des synergies et qui évite les conséquences néfastes pour la santé afin d'améliorer la santé de la population et l'équité en santé.
- Améliore la responsabilisation des décideurs quant à leurs impacts sur la santé, et ce, à tous les paliers d'élaboration des politiques » (OMS, 2013)



10/09/2026

44

Santé Environnementale

- Champ de la santé publique qui étudie **l'impact des facteurs environnementaux** (pollution, qualité de l'air, de l'eau, exposition aux substances toxiques) sur la santé humaine
- L'objectif est de prévenir les maladies liées à la **pollution** et aux **risques environnementaux** et de protéger les populations vulnérables (enfants, personnes âgées, travailleurs exposés).
- Centrée sur la santé humaine



10/09/2026

45

Santé Environnementale, santé durable



Le système de santé à l'échelle mondiale représente 4.4 % des émissions de gaz à effet de serre -> soit 2 x plus que le trafic aérien



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

46

Santé globale / santé mondiale

- Améliorer la santé avec un accent sur l'équité
 - Impossible d'améliorer substantiellement la santé de la population sans s'attaquer aux inégalités
- Accent sur les problèmes de santé transnationaux, les déterminants et les solutions
- Promeut la collaboration interdisciplinaire et la prévention basée sur la population avec des soins cliniques individuels

Koplan JP et al. Towards a common definition of global health. The Lancet 2009;373:1993-1995



EUSP Lyon
École Universitaire de Santé Publique de

10/09/2026

47

L'essentiel – Points à retenir

- La santé n'est pas uniquement l'absence de maladie
- La santé est un état subjectif, instable (équilibre à trouver) et variable (avec âge notamment)
- La santé publique vise à améliorer, promouvoir, protéger et restaurer la santé de la population grâce à une action collective
- Les 5 interventions en santé publique sont la veille et sécurité sanitaire, la prévention, la promotion de la santé, l'éducation à la santé et la restauration de la santé
- La politique de santé publique a largement évolué depuis 1978 pour s'adapter aux enjeux de santé et aller vers une approche intégrative autour du concept une seule santé



Faculté

de Médecine
Lyon Est

EUSP Lyon

École Universitaire
de Santé Publique de

10/09/2026

48

Capsules vidéo complémentaires

- Santé
<https://www.youtube.com/watch?v=RkoO5CHGE8c>
- Déterminants de la santé
<https://www.youtube.com/watch?v=y4brZqLtPK8>
- Santé publique
<https://www.youtube.com/watch?v=4LSsQXiGXMU>
- Intervention en santé publique
<https://www.youtube.com/watch?v=op9gMWMLrr8>



Faculté

de Médecine
Lyon Est

EUSP Lyon

École Universitaire
de Santé Publique de

10/09/2026



Pour aller plus loin

Cf. références dans les diapositives

- Bourdillon F, Brückner G, Tabuteau D. Définitions de la santé publique. Traité de santé publique, Eds Médecine-sciences Flammarion, 2007:1-8.
- Charte d'Ottawa. Première conférence internationale pour la promotion de la santé. Organisation Mondiale de la Santé, 1986.
- Santé Publique France. Prévention et promotion de la santé, repères théoriques et pratiques pour les actions du service sanitaire des étudiants en santé, 2018